



Bräcke kommun
Box 190
840 60 BRÄCKE

Utställning av översiktsplan "Landsbygdsutveckling i strandnära lägen – LIS områden i Bräcke kommun", tillägg till översiktsplan 2003

BAKGRUND

Kommuner har sedan 1 juli 2009 möjlighet i sin översiktsplan peka ut områden i strandnära lägen som är lämpliga för landsbygdsutveckling, så kallade LIS-områden.

Bräcke kommun har upprättat ett tillägg till gällande översiktsplan som behandlar landsbygdsutveckling i strandnära läge. I planen redovisas bakgrund, överväganden och riktlinjer samt vilka områden som enligt kommunen är lämpliga för landsbygdsutveckling i strandnära lägen och områden som är olämpliga på grund av andra bevarandeintressen.

Länsstyrelsen har under samrådet 2011-08-15 yttrat sig över planen. Som underlag för länsstyrelsens yttrande har synpunkter inhämtas från övriga statliga myndigheter och sakområden inom länsstyrelsen.

Kommunen har efter samrådet bearbetat inkomna synpunkter och kompletterat planförslaget inför utställningen.

Enligt 3 kap 16§ Plan- och bygglagen ska länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över översiktsplaneförslaget.

Av yttrandet skall framgå om:

1. ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap miljöbalken (MB) inte tillgodoses,
2. en miljökalitetsnorm enligt 5 kap MB inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB.
4. regleringen av sådana frågor om användningen av mark- och vattenområden som angår flera kommuner inte har samordnats på ett lämpligt sätt
5. bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.



Dessa fem punkter är statens särskilda ansvarsområden.

SAMMANFATTNING

Planen ger en aktuell bild av kommunens förutsättningar och ställningstagande i frågan och upplyser på ett tydligt och fullständigt sätt om vilka områden som bedöms lämpliga för landsbygdsutveckling i strandnära lägen och vilka som bedöms olämpliga på grund av andra intressen.

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen har beaktat, och i stort tillgodosett, de flesta synpunkter som länsstyrelsen lämnat i samrådsyttrande 2011-08-15.

Länsstyrelsen vill dock betona att kommunens riktlinjer angående tillämpning av strandskyddet kring små vattendrag inte har stöd i gällande lagstiftning och att den föreslagna tillämpningsmodellen inte kan användas (se även nedan under *LIS-områden*).

Sammanfattningsvis bedömer länsstyrelsen att kommunens redovisning av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen är förenlig med 7 kap 18e § miljöbalken och kommer att vara till stöd vid beslut om dispenser och upphävande av strandskydd i detaljplan i LIS-områden. I länsstyrelsens bedömning har kommunens förutsättningar vad gäller befolkningsstruktur och tillgång till vatten vägts in.

RIKSINTRESSEN

En av översiktsplanens viktiga uppgifter är att redovisa riksintressen och hur dessa långsiktigt tillgodoses. Kommunen hänvisar till den kommunfattande översiktsplanen (2003) angående planeringsförutsättningar, allmänna intressen m.m. Därför ska tillägget till översiktsplanen alltid läsas tillsammans med den kommunomfattande översiktsplanen.

Länsstyrelsen anser att överväganden och angivna riktlinjer för landsbygdsutveckling i strandnära lägen tillgodoser riksintressen och visar kommunens intention att värna om dessa värden.

Riksintresse naturvård, friluftsliv och Natura 2000

En del av de utpekade områdena berör vattenområden som är av riksintresse för naturvård och friluftsliv samt skyddade enligt europeiska direktiv, s.k. Natura 2000- områden (Gimåns vattensystem).

Kommunens riktlinjer och rutiner för utpekade LIS-områden bör minimera risker till negativ påverkan för naturvärden inom och i anslutning till skyddade områden på ett tillfredsställande sätt. Länsstyrelsen vill i alla fall betona att, som även kommunen



påpekar, i känsliga naturområden kan en separat naturinventering vara lämplig inför dispensprövningen.

MILJÖKVALITETSNORMER

I översiktsplanen ska framgå om miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap miljöbalken följs. Planen innehåller en konsekvensbeskrivning där även miljö kvalitetsnormer för vatten hanteras. Länsstyrelsen menar att kommunens riktlinjer och beskrivna rutiner på ett tillfredsställande sätt minimerar risken att negativt påverka miljö kvalitetsnormer för vatten inom utpekade LIS-områden

GEOGRAFISKA LIS-OMRÅDEN OCH VERKSAMHETSANKNUTEN LANDSBYGDSUTVECKLING

Kommunen har pekat ut cirka 9% av kommunens totala strandlinje för sjöar och vattendrag bredare än 6 m.

LIS-områdena bör sammantaget inte omfatta mer än en begränsad del av de strandområden inom en kommun som omfattas av strandskydd. Länsstyrelsen ser kommunens utpekande i linje med detta eftersom Bräcke kommun är glesbefolkad och mycket rikt på sjöar och vattendrag. Vad som är en begränsad del kan variera bl.a. utifrån kommunens tillgång till och kvaliteten på stränder.

Vidare har kommunen tydligt undantagit vissa områden på grund av andra bevarandebestämmelser och lämnat en möjlighet att pröva verksamhetsanknutna LIS-område även utanför de geografiska utpekade områdena.

Länsstyrelsen bedömer att översiktsplanen genom de angivna riktlinjerna och tydliga rutiner för prövning kommer att ge vägledning i fråga om LIS-områden på ett tillfredsställande sätt. Kommunens redovisning av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen bedöms som förenlig med kriterierna enligt 7 kap 18 e§ miljöbalken.

Däremot, som redan påpekats under samråd, finns inte stöd i strandskyddslagstiftningen för kommunens förslag att tillämpa en modifierad strandskydd kring små vattendrag (s.14-15). Detta har nyligen bekräftats i ett mark- och miljööverdomstulens domslut (2012-02-07, M5458-11).

Länsstyrelsen får i det enskilda fallet besluta att upphäva strandskyddet i ett område bl.a. om det är uppenbart att området saknar betydelse för att tillgodose strandskyddets båda syften. Detta kräver en prövning i det enskilda fallet och kan således inte ske genom ett generellt förordnande med t.ex. utgångspunkt i vattendragets storlek.



MELLANKOMMUNALA FRÅGOR

Kommunen har under framtagandet av planen haft samråd med angränsande kommuner i Jämtlands län som inte har framfört några synpunkter.

Länsstyrelsen anser att mellankommunal samordning har skett på ett lämpligt sätt.

HÄLSA OCH SÄKERHET

Länsstyrelsen menar att i dispensprövningen såsom beskrivet i översiktsplanen finns utrymme för att bedöma och förebygga ev. översvämningsrisker på ett lämpligt sätt.

ÖVRIGT

Fornlämningar

Det är positivt att kommunen har tagit hänsyn till länsstyrelsens synpunkter vad gäller vissa områden med mycket täta förekomster av fornlämningar nära stränder.

I enskilda dispensprövningar finns möjlighet att ta hänsyn till kända fornlämningar, enligt beskrivna rutiner.

Artdatabas

I vissa utpekade LIS-områden finns, enligt befintligt kunskapsunderlag (artdatabasen i Artportalen), rödlistade arter som är skyddade enligt Artskyddsförordningen. I kommande dispensprövningen är det särskilt viktigt att ta hänsyn till dessa förekomster, som även kommunen påpekar.

UPPLYSNINGAR

Strandskydd och vattenverksamhet

I kommunens mall för strandskyddsprövningen punkt 1 (s.17) står det att "*När vattenområde berörs kan anmäla om vattenverksamhet enligt MB 11 krävas. Om tillstånd till vattenverksamhet krävs kommer hela ärendet att hänskjutas till länsstyrelsen, som också prövar eventuell strandskyddsdispens eller upphävande av strandskyddet.*"

Länsstyrelsen vill upplysa om att det i dagsläget inte finns förutsättningar inom länsstyrelsen för att rutinmässigt tar över prövning av strandskyddet i samband med anmälningspliktig vattenverksamhet. Länsstyrelsen är dock öppen att diskutera en ev. samprövning vid större anmälningsärende eller vid ärenden som berör fler kommuner.

Samråd enligt 11 kap 12 § PBL och Natura 2000-områden

Genom en bestämmelse i 18§ förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken (SFS 1998:1252) har regeringen förordnat att bestämmelserna i 11 kap 10 och 11 §§ PBL ska tillämpas på beslut



Länstyrelsen
Jämtlands län

om lov eller förhandsbesked i fråga om verksamheter eller åtgärder som kan påverka miljön i ett naturområde som avses i 7 kap 27 § MB (dvs. Natura 2000-områden). Detta innebär att kommunen ska skicka lov och förhandsbesked som kan påverka miljön i Natura 2000- områden för granskning till länsstyrelsen.

Mall för strandkyddsprövning, komplettering

På s. 18 punkt 7 bör paragrafen kompletteras enligt följande” Till beslutet fogas upplysning om dess giltighetstid och att länsstyrelsen kan överpröva beslutet inom tre veckor *från den dag då kommunens beslut kom in till länsstyrelsen*”.

STATLIGA INTRESSEN

Till granskningsyttrandet bifogas yttranden från olika statliga myndigheter som bör beaktas. Särskilt bör yttrandet från SGU uppmärksammas.

Vid utformningen av detta yttrande har Lillian Rathje, länsantikvarie och Urban Westbye, miljöskyddshandläggare, deltagit.

Bengt Åke Strömquist
Bitr. länsråd

Massimo Cati
Arkitekt

Bilaga:

Yttrande från
Sverige geologiska undersökning (SGU)
Skogsstyrelsen

Kopia:

Skogsstyrelsen
SGU

Länstyrelsen Västernorrlands län,
Hållbar samhällsplanering och boende
871 86 HÄRNÖSAND

Samhällsenheten
Akten

Samhällsplanering

Länsstyrelsen Jämtland

Elisabet Bertilsson

831 86 Östersund

Samråd kring förslaget till landskapsutveckling i strandnära lägen (LIS) i Bräcke kommun

Sveriges geologiska undersökning (SGU) är den myndighet som svarar för frågor som rör jord, berg och grundvatten i Sverige. SGU ska bidra till att skapa goda förutsättningar för ett hållbart nyttjande av landets mineralresurser, är expertmyndighet för grundvatten och ansvarig myndighet för miljökvalitetsmålet "Grundvatten av god kvalitet". Geologisk information är ett viktigt underlag för att fatta väl grundade beslut inom all samhällsplanering.

Med anledning av att rubricerat ärende har inkommit till SGU på remiss den

10 januari 2012 framförs följande.

SGU har tidigare svarat i ärendet (vårt diarienum 01-1083-2011) men märkligt nog saknas dessa synpunkter i samrådsredogörelsen. Vi bifogar dessa som en bilaga och hänvisar samtidigt till de synpunkter vi redovisar där.

Vi har med hjälp av våra jordartsdatabaser gjort en bedömning av de jordartsgeologiska förutsättningarna i respektive område. Då antalet områden är stort har detta gjorts mycket översiktligt.

De geologiska förutsättningarna i kommunen gör att risker för ras och skred endast finns i begränsade områden. Morän är den vanligaste jordarten och är i allmänhet inte skredfarlig eller erosionsbenägen. I vissa lägen vid vattendrag kan det dock finnas risker vid höga flöden. Många av områdena berör dock isälvsavlagringar och ett stort antal av dessa bedöms som grundvattentillgångar av varierande storlek och kapacitet. Vid behov av kompletterande information hänvisar till www.sgu.se eller vår kundtjänst.

LIS-områdena berörs inte av några beviljade eller sökta undersökningstillstånd.

Beslut i detta ärende har fattats av undertecknad avdelningschef.

Ärendet har handlagt av statsgeologerna Andreas Karlhager och Björn Wiberg och den sistnämnde har även föredragit ärendet.

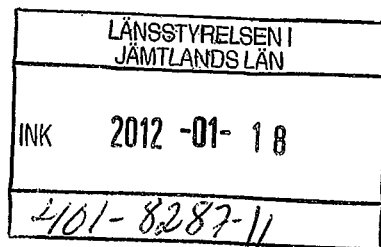
Anna Åberg

Björn Wiberg

Barbro Norberg
Skogsstyrelsen, Östra Jämtlands Distrikt
Hantverksgatan 18, 840 60 Bräcke
Tfn 0693-661242, fax 0693-661827
[\[mailto:barbro.norberg@skogsstyrelsen.se\]](mailto:barbro.norberg@skogsstyrelsen.se),
www.skogsstyrelsen.se

Datum
2012-01-17

Diariernr
2012/107
Er referens
Elisabet Bertilsson



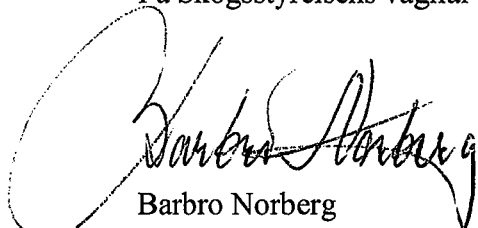
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Elisabet Bertilsson
Samhällsenheten/Samhällsplanering
831 86 Östersund

**Yttrande ang. Landsbygdsutveckling i strandnära lägen LIS
områden i Bräcke kommun. Tillägg till översiktsplan 2003.
Utställningshandling. Oktober 2011. (Diarenr. 401-8287-11)**

Skogsstyrelsen Östra Jämtlands Distrikt har tagit del av utställningshandling och samrådsredogörelse i rubricerat ärende daterat oktober 2011 resp. 2011-09-12.

Skogsstyrelsen har inga ytterligare synpunkter än de som lämnades 2011-07-22 (2011/3037). Skogsstyrelsen vill ändå betona vikten och behovet av att Bräcke kommun i varje enskilt fall där gällande strandskydd kan komma att påverkas, gör fördjupade inventeringar beträffande kulturmiljö, fornlämning och naturvärden.

På Skogsstyrelsens vägnar



Barbro Norberg
Biolog